Приложение

к постанавлению администрации

Инсарского муниципального

района

от 10 декабря 2015 г. N 626

( с изм. от 30.06.2023)

**Муниципальная программа "Организация отдыха детей в каникулярное время в Инсарском муниципальном районе" на 2016 - 2025 годы**

**Паспорт муниципальной программы "Организация отдыха детей в каникулярное время в Инсарском муниципальном районе" на 2016 - 2025 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | Муниципальная программа "Организация отдыха детей в каникулярное время в Инсарском муниципальном районе"на 2016 - 2025 годы (далее - Программа) |
| **Основания для разработки Программы** | Постановление администрации Инсарского муниципального района от 16.10.2015 г. N 500 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Инсарского муниципального района и Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Инсарского муниципального района" |
| **Ответственный исполнитель Программы, основные разработчики** | Управление по социальной работе администрации Инсарского муниципального района |
| **Соисполнители Программы** | Образовательные учреждения Инсарского муниципального района, МБУ "Инсарский детский оздоровительный лагерь им. В.Я. Антропова" |
| **Участники муниципальной программы** | ГБУЗ "Инсарская районная больница"(по согласованию);  Управление Роспотребнадзора по Республике Мордовия в Муниципальном округе Рузаевка, Кадошкинском, Инсарском районах (по согласованию);  отделение надзорной деятельности Инсарского муниципального района МЧС России по Республике Мордовия (по согласованию);  ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия в МО Рузаевка"(по согласованию). |
| **Цель Программы** | создание в Инсарском муниципальном районе правовых, экономических и организационных условий, необходимых для полноценного отдыха и оздоровления детей в каникулярное время |
| **Задачи Программы** | - сохранение и развитие инфраструктуры системы детского отдыха и оздоровления;  - укрепление инфраструктуры и материально-технической базы загородного оздоровительного лагеря путем проведения капитальных ремонтов существующей материально-технической базы;  - обеспечение безопасности детей в период их пребывания в загородном и пришкольных оздоровительных лагерях;  - создание условий для духовного и физического развития детей во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления;  - обеспечение отдыха и оздоровления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации |
| **Целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации Программы** | - охват детей различными формами отдыха и оздоровления в течение года (от общей численности детей в возрасте от 7 до 17 лет); - доля детей, отдохнувших в муниципальном загородном детском оздоровительном лагере, в общей численности детей, отдохнувших в течение года;  - доля детей - участников специализированных (профильных) смен в общей численности детей, отдохнувших в течение года; - доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению |
| **Этапы и сроки реализации Программы** | 2016 - 2025 годы без деления на этапы |
| **Ресурсное обеспечение Программы** | Реализация мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств бюджета Инсарского муниципального района, а также средств республиканского бюджета Республики Мордовия, внебюджетных источников.  Общий объем средств на реализацию Программы составляет 49032,725 тыс. руб., в том числе по годам:  2016 год - 4418,16 тыс. руб.;  2017 год - 3798 тыс. руб.;  2018 год - 3347,166 тыс. руб.;  2019 год - 4771,2 тыс. руб.;  2020 год - 3572,099 тыс. руб.;  2021 год - 4603,9 тыс. руб.;  2022 год - 7586,3 тыс. руб.;  2023 год - 6831,1 тыс. руб.;  2024 год - 5627,4 тыс. руб.;  2025 год - 4477,4 тыс. руб.;  из них:  объем средств из бюджета Инсарского муниципального района - 12715,8 тыс. руб., в том числе по годам:  2016 год -1908,6 тыс. руб.;  2017 год - 1913,4 тыс. руб.;  2018 год - 1583,2 тыс. руб.;  2019 год - 1953,3 тыс. руб.;  2020 год - 770 тыс. руб.;  2021 год - 1076,1 тыс. руб.;  2022 год - 1068,6 тыс. руб.;  2023 год - 1650,0 тыс. руб.;  2024 год - 646,3 тыс. руб.;  2025 год - 346,3 тыс. руб.;  объем средств из бюджета Республики Мордовия - 26278,875 тыс. руб., в том числе по годам:  2016 год - 1252,96 тыс. руб.;  2017 год - 1641,7 тыс. руб.;  2018 год - 1616,316 тыс. руб.;  2019 год - 1691,9 тыс. руб.;  2020 год - 1602,099 тыс. руб.;  2021 год - 2327,8 тыс. руб.;  2022 год - 4202,8 тыс. руб.;  2023 год - 3981,1 тыс. руб.;  2024 год - 3981,1 тыс. руб.;  2025 год - 3981,1 тыс. руб.;  внебюджетные средства - 10038,05 тыс. руб., в том числе по годам:  2016 год - 1256,6 тыс. руб.;  2017 год - 242,9 тыс. руб.;  2018 год - 147,65 тыс. руб.;  2019 год - 1126 тыс. руб.;  2020 год - 1200 тыс. руб.;  2021 год - 1200 тыс. руб.;  2022 год - 2314,9 тыс. руб.;  2023 год - 1200 тыс. руб.;  2024 год - 1200 тыс. руб.;  2025 год - 150 тыс. руб.  Указанный объем носит прогнозный характер и подлежит уточнению в установленном порядке при формировании бюджетов всех уровней. |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы** | Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить достижение следующих социально-экономических эффектов:  - сохранение имеющейся в районе инфраструктуры детского отдыха;  - совершенствование порядка организации детского отдыха и оздоровления в каникулярный период;  - сохранение положительной динамики числа детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;  - снижение заболеваемости детского населения района, прежде всего детей школьного возраста; снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними;  - освоение новых эффективных форм организации отдыха и оздоровления детей. |
| **Система организации управления и контроль за исполнением Программы** | Реализация и текущее управление реализацией Программы осуществляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителем. Контроль за реализацией Программы осуществляет Экономическое управление администрации Инсарского муниципального района.  В целях обеспечения оперативного контроля за реализацией Программы ответственный исполнитель представляет в Экономическое управление администрации Инсарского муниципального района отчет об исполнении плана реализации Программы по итогам полугодия, 9 месяцев - до 25-го числа второго месяца, следующего за отчетным периодом; за год - до 1 марта года, следующего за отчетным периодом.  Экономическое управление администрации Инсарского муниципального района по результатам рассмотрения отчета о реализации Программы за год подготавливает отчет о реализации Программы за год в срок до 1 мая года, следующего за отчетным. |

**1. Характеристика текущего состояния отдыха детей в каникулярное время в Инсарском муниципальном районе**

Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в каникулярное время, особенно в летний период, стала неотъемлемой частью социальной политики государства. Вопрос реализации государственной политики в сфере отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков является одним из приоритетных направлений социальной политики Инсарского муниципального района. На сегодня координацию деятельности в сфере отдыха и оздоровления в городе осуществляет межведомственная муниципальная комиссия. Однако, не имея программного подхода к функционированию системы отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, невозможно преодолеть кризисные явления в этой сфере, сохранить ее в современных условиях. Дни школьных каникул как свободное время каждого ребенка предназначены для снятия напряженности, восстановления сил, укрепления здоровья, приобщения к социокультурным и образовательным ценностям, развития творческого потенциала. Организация отдыха детей должна рассматриваться как одна из сфер формирования здорового, духовно и культурно развитого подрастающего поколения. Анализ показателей, характеризующих систему отдыха и оздоровления детей и подростков, позволяет сделать выводы о возникших проблемах, на которых необходимо сконцентрировать внимание. Требуют особого внимания обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, пожарной безопасности, благоустройство территории загородного оздоровительного лагеря, современного оснащения лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений Инсарского муниципального района, палаточных лагерей, формирование правовых условий для полноценной занятости детей и подростков. Для сохранения существующей системы детского отдыха и оздоровления необходимо разработать и реализовать меры материально-технической поддержки оздоровительных учреждений, создания условий для обеспечения безопасности пребывания детей в оздоровительных учреждениях. В настоящее время в Инсарском муниципальном районе проживает 1069 детей в возрасте от 7 до 17 лет, из которых 498 детей относятся к категориям, находящимся в трудной жизненной ситуации (дети-инвалиды; дети с ослабленным здоровьем, страдающие хроническими заболеваниями; дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети из приемных и опекунских семей; дети, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, дети из семей безработных граждан, из многодетных семей, детей родителей-инвалидов, детей одиноких матерей).

Несмотря на принимаемые меры, в том числе в рамках реализации приоритетных национальных проектов "Здоровье" и "Образование", сохраняются негативные тенденции в состоянии здоровья детей, начиная с периода новорожденности. Доля здоровых детей в районе за последние 10 лет сократилась с 36,0 до 23,1%, а среди детей школьного возраста - до 20,4%. Общая заболеваемость подростков за последние годы также не имеет тенденции к снижению. Организация отдыха, оздоровления, занятости детей Инсарского муниципального района осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Загородный оздоровительный лагерь.

2. Лагеря с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных учреждений Инсарского муниципального района.

3. Профильные лагеря на базе образовательных учреждений: лагерь для одаренных детей, лагерь для активистов дополнительного образования.

4. Лагеря труда и отдыха, трудовой лагерь актива сельских школьников на базе общеобразовательных учреждений Инсарского муниципального района.

5. Палаточные лагеря на базе образовательных учреждений Инсарского муниципального района.

6. Досуговая деятельность детей.

В летний период 2015 года в Инсарском муниципальном районе функционировал загородный детский оздоровительный лагерь - Муниципальное бюджетное учреждение "Инсарский детский оздоровительный лагерь им. В.Я. Антропова" (плановая вместимость лагеря - 100 мест). Отдых детей был организован в 2 смены, всего в лагере отдохнуло 120 детей. В лагере имеется 4 корпуса для размещения детей, административный корпус, пищеблок, спортивная площадка. Материально-техническая база учреждения требует обновления.

На базе образовательных учреждений района были организованы следующие виды лагерей:

- лагеря с дневным пребыванием детей в возрасте от 7 до 15 лет включительно с охватом 200 человек на базе 7 школ;

- палаточный лагерь для несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с охватом 17 учащихся на базе МБОУ "Инсарская средняя общеобразовательная школа N 1";

- профильный лагерь активистов дополнительного образования с охватом 15 учащихся на базе Инсарского районного Дома детского творчества;

- профильный лагерь для одаренных детей и подростков школ района в количестве 30 человек на базе МБОУ "Инсарская средняя общеобразовательная школа N 1";

- лагеря труда и отдыха с охватом 50 учащихся на базе МБОУ "Инсарская средняя общеобразовательная школа N 1" и МБОУ "Инсарская средняя общеобразовательная школа N 2";

- экспериментальный трудовой лагерь актива сельских школьников в количестве 18 человек на базе МБОУ "Сиалеевско-Пятинская средняя общеобразовательная школа";

- палаточный лагерь "Школа выживания" с охватом 17 учащихся на базе Инсарской районной детско-юношеской спортивной школы.

В лагерях, организуемых на базе образовательных учреждений, ежегодно отдыхают более 300 детей. В основном это дети младшего школьного возраста. Несовременное оснащение, устаревшие настольные игры, примитивный материал для детского творчества, обветшалый спортинвентарь - все это является малопривлекательным для посещения данных лагерей детьми. Особого оснащения требуют палаточные лагеря.

Мероприятия по организации занятости подростков в свободное от учебы время приобретают особо значимый характер, являются необходимыми и востребованными для большинства несовершеннолетних граждан, особенно для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Организация занятости подростков в свободное от учебы время позволит не только приобщить их к труду, но и вовремя предупредить различные асоциальные явления, снизить социальную напряженность, оказать благоприятное воздействие на формирование характера, нравственных устоев, моральных качеств детей.

Ежегодно более 800 детей совершают экскурсии по родному краю и в соседние области, многодневные походы. Однако, совершение походов и экскурсий на дальние расстояния не представляется возможным ввиду отсутствия финансовых средств. Требует особого развития совершенствование форм и содержания отдыха детей, их оздоровления и занятости, оказание преимущественной поддержки в отдыхе и оздоровлении детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, развитие специализированных видов отдыха. Исходя из вышеизложенного, становится очевидной необходимость программного подхода к организации отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков в каникулярное время. Таким образом, реализация Программы позволит продолжить работу, направленную на совершенствование условий, необходимых для организации полноценного отдыха и оздоровления максимально большого количества детей и подростков Инсарского муниципального района.

**2. Цели и задачи программы**

Настоящая Программа предусматривает комплекс мер, направленных на обеспечение отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков. Цель Программы: создание в Инсарском муниципальном районе правовых, экономических и организационных условий, необходимых для полноценного отдыха и оздоровления детей в каникулярное время.

Для достижения указанной цели предстоит решить ряд основных задач:

- сохранение и развитие инфраструктуры системы детского отдыха и оздоровления;

- укрепление инфраструктуры и материально-технической базы загородного оздоровительного лагеря путем проведения капитальных ремонтов существующей материально-технической базы;

- обеспечение безопасности детей в период их пребывания в загородном и пришкольных оздоровительных лагерях;

- создание условий для духовного и физического развития детей во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления;

- обеспечение отдыха и оздоровления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

**3. Сроки реализации программы, показатели (индикаторы) эффективности, ожидаемые результаты реализации программы**

Реализация программы позволит достичь следующих значений важнейших целевых показателей:

охват детей различными формами отдыха и оздоровления в течение года (от общей численности детей в возрасте от 7 до 17 лет) - 44%; доля детей, отдохнувших в муниципальном загородном детском оздоровительном лагере, в общей численности детей, отдохнувших в течение года, - 27%;

доля детей - участников специализированных (профильных) смен в общей численности детей, отдохнувших в течение года, - 15%;

доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, не менее 57%.

Значения показателей по годам реализации Программы приведены в приложении 1.

**4. Характеристика основных мероприятий**

Достижение цели и решение задач осуществляются через систему мероприятий Программы. Основными мероприятиями Программы являются: совершенствование нормативного правового обеспечения детского отдыха в Инсарском муниципальном районе;

укрепление инфраструктуры и материально-технической базы загородного оздоровительного лагеря путем проведения капитальных ремонтов и реконструкции существующей материально-технической базы; кадровое обеспечение учреждений отдыха и оздоровления; организация отдыха детей в загородном стационарном детском оздоровительном лагере; организация отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений Инсарского муниципального района; организация работы профильных лагерей; организация отдыха детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. По итогам реализации мероприятий Программы ожидается достижение результатов: сохранение и укрепление инфраструктуры и материально-технической базы загородного оздоровительного лагеря путем проведения капитальных ремонтов и реконструкции существующей материально-технической базы; совершенствование порядка организации детского отдыха и оздоровления; сохранение положительной динамики числа детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, охваченных различными формами отдыха и оздоровления. Полный перечень программных мероприятий приведен в приложении 2 к Программе.

**5. Обоснование ресурсного обеспечения программы**

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться преимущественно за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия и за счет средств бюджета Инсарского муниципального района. Основными направлениями расходования денежных средств являются: организация отдыха и оздоровления детей в загородном стационарном детском оздоровительном лагере; организация отдыха и оздоровления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; софинансирование деятельности лагерей с дневным пребыванием детей и профильных лагерей, организованных на базе образовательных учреждений Инсарского муниципального района. Информация о распределении объемов и источников финансирования по годам отражена в приложении к Программе.

Указанный объем носит прогнозный характер и подлежит уточнению в установленном порядке при формировании бюджета.

**6. Меры муниципального регулирования и управления рисками в рамках программы**

В рамках Программы на основе принятых федеральных и республиканских нормативных актов будут приняты муниципальные нормативные акты, обеспечивающие реализацию программных материалов.

К основным рискам реализации Программы относятся:

финансово-экономические риски - недофинансирование мероприятий Программы, в том числе со стороны республиканского бюджета Республики Мордовия, бюджета Инсарского муниципального района;

нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия Программы;

непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике Республики Мордовия, с природными и техногенными катастрофами, могут привести к концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катаклизмов;

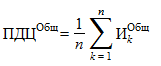
организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации Программы, отставание от сроков реализации мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования реализации Программы, обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения необходимых изменений.

**7. Методика оценки эффективности программы**

Методика оценки эффективности и результативности Программы учитывает, во-первых, степень достижения целей и решения задач Программы, во-вторых, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Инсарского муниципального района и, в-третьих, степень реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы в целом осуществляется на основании показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач Программы. Показатель степени достижения целей и решения задач Программы в целом рассчитывается по формуле (для каждого года реализации программы):

,

где:

- значение показателя степени достижения целей и решения задач Программы в целом;

- число показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач Программы;

- соотношение фактического и планового значения k-го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач Программы.

Значение  , превышающее единицу, свидетельствует о высокой степени эффективности реализации Программы.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Инсарского муниципального района рассчитывается согласно формуле:

,

где:

- запланированный объем затрат из средств бюджета Инсарского муниципального района на реализацию Программы;

- фактический объем затрат из средств бюджета Инсарского муниципального района на реализацию Программы.

Значение  , превышающее единицу, свидетельствует о высокой степени соответствия фактических затрат их запланированному уровню и эффективности использования средств бюджета Инсарского муниципального района.

Помимо расчетов по данной методике предполагается проведение оценки эффективности конкретных мероприятий и мер Программы с использованием современных экономических и социологических количественных и качественных методов.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит: сохранить имеющуюся в районе инфраструктуру детского отдыха на уровне, достаточном для организации отдыха и оздоровления планируемой численности детей: этому будет способствовать поддержка, оказываемая из республиканского бюджета Республики Мордовия на проведение работ по капитальному ремонту лагеря, на возмещение части затрат по проведению оздоровительной кампании; сохранить положительную динамику числа детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; снизить заболеваемость детского населения района, прежде всего детей школьного возраста;

снизить число преступлений, совершенных несовершеннолетними; освоить новые эффективные формы организации отдыха и оздоровления детей.