Приложение

к постановлению администрации

Инсарского муниципального

района

Муниципальная программа

«Экономическое развитие Инсарского муниципального района до 2025 года»

Паспорт

Муниципальной программы «Экономическое развитие Инсарского муниципального района до 2025 года»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Экономическое развитие Инсарского муниципального района до 2025 года» (далее – Программа) |
| Основные разработчики Программы | Администрация Инсарского муниципального района |
| Цель Программы | Создание условий для обеспечения устойчивого роста экономики и улучшения инвестиционной привлекательности муниципального района |
| Задачи Программы | 1. Формирование благоприятного инвестиционного климата в районе; 2. Увеличение притока инвестиционных ресурсов в район. |
| Срок реализации | 2019-2025 гг., без выделения этапов |
| Перечень разделов | 1. «Развитие промышленного комплекса»; 2. «Формирование благоприятной инвестиционной среды»; 3. «Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг»; 4. «Развитие конкуренции»; 5. «Стратегическое планирование» |
| Ответственный исполнитель | Отдел мониторинга, анализа и прогнозирования экономического управления администрации Инсарского муниципального района |
| Соисполнители | Структурные подразделения администрации Инсарского муниципального района |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 47939,8 тыс. рублей, в том числе по годам и источникам финансирования:  2019 год – 13469,5 тыс. рублей в том числе:   * *местный бюджет – 59,5 тыс.руб.;* * *внебюджетные источники – 13410,0 тыс.руб.*   2020 год – 3070,3 тыс. рублей в том числе:   * *местный бюджет – 60,3 тыс.руб.;* * *внебюджетные источники – 3010,0 тыс.руб.*   2021 год – 16400,0 тыс. рублей в том числе:   * *внебюджетные источники – 16400,0 тыс.руб.*   2022 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:   * *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*   2023 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:   * *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*   2024 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:   * *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*   2025 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:   * *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.* |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет экономическое управление администрации Инсарского муниципального района.  В целях обеспечения оперативного контроля за реализацией Программы экономическое управление администрации Инсарского муниципального района на основании сведений, представленных ответственным исполнителем Программы, вносит на рассмотрение главе Инсарского муниципального района отчет об исполнении плана реализации Программы по итогам: полугодия, 9 месяцев - до 25-го числа второго месяца, следующего за отчетным периодом; за год - до 1 марта года, следующего за отчетным периодом.  Экономическое управление администрации Инсарского муниципального района по результатам рассмотрения отчета о реализации Программы за год подготавливает отчет о реализации Программы за год в срок до 1 мая года, следующего за отчетным. |
| Основные результаты реализации Программы | Ожидаемыми результатами реализации Программы будут:  в подразделе «Развитие промышленного комплекса»:   * увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» до 4,0 млрд. рублей к 2025 году; * повышение производительности труда в обрабатывающих производствах до 5535,0 тыс.руб. к 2025 году;   в подразделе «Формирование благоприятной инвестиционной среды»:   * увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 15,0 млн.руб. к 2025 году; * увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет внебюджетных источников до 13,3 млн.руб. к 2025 году;   в подразделе «Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг»:   * повышение объема оборота розничной торговли во всех каналах реализации до 712,0 млн.руб. к 2025 г.; * увеличение оборота розничной торговли в расчете на 1 жителя до 70,5 тыс.руб. к 2025 году;   в подразделе «Развитие конкуренции»:   * увеличение доли выполненных мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов, предусмотренных документами по развитию конкуренции и инвестиционной деятельности до 84% к 2025 году; * повышение уровня удовлетворенности потребителей качеством официальной информации (понятность изложения, удобство получения и доступность) о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг, размещаемой муниципальными образованиями до 90% к 2025 году; * увеличение доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" до 70% к 2025 году; * увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку до 5 к 2025 году; * рост соотношения количества оформленного безхозяйного имущества к общему количеству безхозяйного имущества до 23% к 2025 году;   в подразделе «Стратегическое планирование»:   * увеличение доли выполненных мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов, предусмотренных стратегическими и программными документами до 100% к 2025 году; * рост доли расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ до 87% к 2025 году. |

1. **Характеристика текущего состояния экономики**

Инсарский муниципальный район образован в 1928 г. Район находится в средней части Мордовии и является самым южным районом, площадь - 968,7 км2, что составляет 3,8% от общей площади Республики Мордовия. Он граничит с Кадошкинским, Ковылкинским, Рузаевским районами Мордовии, а также с Иссинским, Мокшанским и Нижнеломовским районами Пензенской области. Большая часть района расположена в лесостепных ландшафтах Приволжской возвышенности. Природно-климатические условия благоприятны для проживания.

Административным центром Инсарского муниципального района является г. Инсар, который расположен в 77 км от столицы Мордовии - г. Саранска.

В составе Инсарского муниципального района насчитывается 33 населенных пункта, объединенных в 13 сельских поселений и 1 городское поселение Инсар.

Численность населения района на 01.01.2018 г. составляет 12193 человек; моложе трудоспособного возраста – 2032 человек (16,7%), трудоспособного возраста – 6268 человек (51,4%), старше трудоспособного – 3893 человек (32%).

Удельный вес в общей численности мужчин составляет 46%, женщин – 54%.

Средний возраст населения составляет – 43,72 года, у мужчин средний возраст – 40,55 лет, у женщин – 46,43.

В структуре национального состава населения на русских приходится 61,6%, на мордву – 35,6%, татар – 1,9%.

За период 2015-2017 гг. численность населения Инсарского муниципального района сократилась. При этом численность уменьшилась как городского, так и сельских поселений.

Таблица 1

Динамика численности постоянного населения (на начало года)

по Инсарскому муниципальному району, тыс. чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Инсарский муниципальный район | 13,065 | 12,844 | 12,491 | 12,193 |
| ГП Инсар | 8,4 | 8,33 | 8,1 | 8,0 |
| Сельские поселения | 4,6 | 4,51 | 4,3 | 4,2 |

В 2017 году в районе родилось 94 человека, умерло – 223, естественная убыль – 129 человек. По итогам 2018 года естественная убыль населения составила 108 человек.

Таблица 2

Основные показатели естественного движения

по Инсарскому муниципальному району, чел.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | | | | | | | | | |
| родившихся | | | | умерших | | | | естественный | | |
|  |  |  | |  |  | |  | прирост, убыль | | |
| 2015 г. | 2016 г. | | 2017 г. | 2015 г. | | 2016 г. | 2017 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| 94 | 115 | | 94 | 222 | | 246 | 223 | -128 | -131 | -129 |
|  | | | | | | | | | | |

Миграционная убыль в 2017 году по району составила 169 человек. За январь-сентябрь 2018 года миграционная убыль составила 147 человек (прибыло – 173 человек, выбыло – 320 человек). Анализ миграции населения показывает, что основной отток населения происходит из городской местности.

В целом по району в области демографии наблюдается естественная убыль населения, которая происходит за счет низкой рождаемости, высокого уровня смертности и миграционной убыли. Снижается доля населения моложе трудоспособного возраста, увеличивается доля граждан старше трудоспособного возраста.

На 01.01.2018 года экономику района представляют 159 организаций различных организационно-правовых форм, прошедших государственную регистрацию, 186 индивидуальных предпринимателя и 16 крестьянских (фермерских) хозяйств.

**Промышленность**Инсарского муниципального района представлена следующими предприятиями – АО «Неон», МУП «Энергосервис», ООО «Сыроваренный завод «Сармич», ООО «Ксенон», ООО «Ткацкая фабрика «Лента» им. 8 Марта» на которых работает 786 человека с объемом отгруженной продукции в 2017 году 2 миллиарда 556 млн. рублей. Темп роста к уровню 2016 года – 91,7%, прогноз выполнен на 80,8% (в расчете на 1 жителя 204,6 тыс. руб. - 5 место среди муниципальных образований, при среднереспубликанском уровне 184,8 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в структуре промышленного производства занимают предприятия ООО «Сыроваренный завод «Сармич», которым реализовано продукции на сумму более 1,76 млрд.руб., что составляет 68,9% от общего объема отгруженной продукции, ООО «Ксенон» - на сумму 384,5 млн.руб. (15%), АО «Неон» - 367,2 млн.руб. (14,3%).

Сегодня ООО «СЗ «Сармич» и ООО «Ксенон» - одни из самых динамично развивающихся предприятий своей отрасли не только в районе, но и в целом по Республике Мордовия. На предприятиях каждый год наращиваются объемы и ассортимент выпускаемой продукции, внедряются новые технологии и устанавливается современное оборудование.

Таблица 3

**Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», тыс.руб.**

Одним из наиболее обобщающих показателей экономического развития района, роста благосостояния населения является уровень заработной платы, который в последние годы неуклонно повышается. Если среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий района за 2015 год составила 15268,4 рублей, то в 2017 году – 19114,8 рублей, темп роста составил 111,6% (при прогнозе 110%). Не смотря на это, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата сложилась ниже среднереспубликанского уровня на 27,2% (в среднем по РМ – 26261 руб.).

По итогам 9 месяцев 2018 года среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий района составила 20959,05 рублей, что выше уровня соответствующего периода прошлого года на 14,1%.

Основной целью в финансовой сфере является проведение эффективной политики в области управления муниципальными финансами: обеспечение роста бюджетного потенциала Инсарского муниципального района и эффективности его использования, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Инсарского муниципального района.

Формирование и исполнение бюджета в программном формате позволило достичь установленный удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета - 85,6% при запланированном 60% уровне.

В 2017 году произведены расходы на общую сумму 236253,1 тыс.рублей, что составляет 97,4% от запланированного объема расходов. Отклонение исполнения бюджета по расходам составило 2,6% при запланированном отклонении не более 6%.

По итогам 2017 года было потрачено на:

* общегосударственные вопросы – 49857,1 тыс. руб. (в 2016 году – 48901,2 тыс.руб.);
* национальную оборону – 1156,1 тыс.руб. (в 2016 году – 834,7 тыс.руб.);
* национальную безопасность – 2377,5 тыс.руб. (в 2016 году – 2275,8 тыс.руб.);
* национальную экономику – 24131,5 тыс.руб. (в 2016 году – 30325,1 тыс.руб.);
* жилищно-коммунальное хозяйство – 13082,8 тыс.руб. (в 2016 году – 20061,7 тыс.руб.);
* образование – 154848,1 тыс.руб. (в 2016 году – 160797,9 тыс.руб.);
* культуру, кинематографию – 28450,5 тыс.руб. (в 2016 году – 24093,4 тыс.руб.);
* социальную политику – 15381,6 тыс.руб. (в 2016 году – 15247,7 тыс.руб.);
* физическую культуру и спорт – 2390,4 тыс.руб. (в 2016 году – 1301,4 тыс.руб.);
* средства массовой информации – 1350,0 тыс.руб.;
* обслуживание государственного и муниципального долга – 5,9 тыс.руб. (в 2016 году – 7,9 тыс.руб.).

Структура расходов показывает тенденции увеличения расходной составляющей социального направления (образование, культура и социальная политика). В 2019-2025 гг. продолжится тенденция по увеличению расходной составляющей социального направления.

Главным стремлением бюджета каждого уровня является повышение собственной финансовой независимости, стабилизация положительных тенденций в увеличении доходности бюджета и максимальное снижение в пределах компетенции влияния негативных факторов.

За 2017 год в бюджет Инсарского муниципального района поступило доходов по всем источникам в сумме 239898,8 тыс.руб. или 98,9% к утвержденном годовому назначению, невыполнение произошло в результате недополучения безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней. Отклонение исполнения бюджета по доходам к утвержденному уровню составило 1,1% при запланированном отклонении не более 6%.

Налоговых и неналоговых доходов в бюджет Инсарского муниципального района мобилизовано в сумме 32189,7 тыс.руб., что составляет 100,0% от утвержденного задания.

Темп роста поступления налоговых и неналоговых доходов по сравнению с прошлым годом составил 91,4%. Данные об исполнении доходной части бюджета Инсарского муниципального района за 2016-2017 г.г. приведены в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Кассовое исполнение за 2016 год | за 2017 год (тыс. руб.) | | |
| Назначение | кассовое исполнение | % исполнения | % исп. к 2016 г. |
| 1.Налоговые и неналоговые доходы | 35231,5 | 32188,7 | 32189,7 | 100 | 91,4 |
| 2.Безвозмездные поступления | 215338,6 | 210393,9 | 207709,0 | 98,7 | 96,5 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов | 215350,7 | 211049,5 | 208364,6 | 98,7 | 96,7 |
| из них:  - дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 17851,3 | 50581,8 | 50581,8 | 100 | Св200 |
| - субвенции | 125003,1 | 119690,5 | 117199,1 | 97,9 | 93,8 |
| - субсидии | 71451,4 | 32314,9 | 32121,4 | 99,7 | 45 |
| -иные межбюджетные трансферты | 1044,9 | 8462,3 | 8462,3 | 100 | Св200 |
| Доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет | 180,3 | 0 | 0 |  |  |
| Возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов мун.районов | -197,9 | -655,6 | -655,6 | 100 | Св200 |
| Прочие безвозмездные перечисления в бюджет | 5,5 | 0 | 0 |  |  |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **250660,1** | **242582,6** | **239898,7** | **98,9** | **95,7** |

В районе ведется работа с налогоплательщиками по погашению недоимки по НДФЛ, аренде земли, работает межведомственная комиссия.

На 01.01.2018 г. в Инсарском муниципальном районе на учете находятся 345 объектов муниципальной собственности, из них 217 объектов зарегистрированы в муниципальную собственность, что составляет 62,9% от общего количества всех муниципальных объектов (не имеют техническую документацию - объекты инженерных сетей, здания КДЦ и др.)

Основным направлением в области приватизации муниципального имущества является повышение эффективности его использования и достижение соответствия состава муниципального имущества функциям и полномочиям муниципальных образований.

Муниципальное имущество за исключением жилищного фонда отчуждается в собственность граждан и юридических лиц исключительно на возмездной основе.

Состояние нежилого фонда в районе характеризуется высоким износом зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности. Содержание нежилого фонда требует больших финансовых затрат, отсутствие которых в местном бюджете не позволяет поддерживать нежилой фонд в нормальном техническом состоянии. Это ухудшает состояние указанных объектов и, в конечном счёте, снижает их конкурентоспособность на рынке недвижимости, что влияет на объемы поступлений доходов от использования имущества и его приватизации.

Таблица 5

**Основные количественные показатели консолидированного бюджета Инсарского района, характеризующие использование имущества и земельных ресурсов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **Получено доходов в доход бюджета всего, в т.ч.:** | **тыс. руб.** | **5117,2** | **5296,4** | **5732,5** |
| Продажа муниципального имущества | тыс. руб. | 202,7 |  | 89,1 |
| Продажа земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | тыс. руб. | 383,5 | 666,4 | 1162,3 |
| Продажа земельных участков, собственность на которые не разграничена | тыс. руб. | 173,9 | 570,4 | 453,6 |
| Аренда муниципального имущества | тыс. руб. | 1731,5 | 1755,8 | 1959,6 |
| Аренда земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | тыс. руб. | 13,1 | 44 | 40,5 |
| Аренда земельных участков, собственность на которые не разграничена | тыс. руб. | 2612,5 | 2259,8 | 2027,4 |

Выполнение технической инвентаризации и паспортизации объектов муниципального имущества, проведение работ по постановке муниципальной собственности на государственный кадастровый учет, осуществление дальнейшей регистрации прав собственности на объекты муниципальной собственности позволяет обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации и Республики Мордовия, регламентирующие вопросы владения пользования, и распоряжения муниципальной собственностью, а также обеспечить условия для социально-экономического развития Инсарского муниципального района и пополнять доходную часть бюджета района.

Ведется работа по оформлению в собственность муниципальных образований невостребованных земельных участков. В 2017 году оформлено 114 участков.

Важным направлением деятельности является создание на территории муниципального района благоприятных условий для осуществления активной инвестиционной деятельности.

Инвестиционная политика направлена прежде на поиск новых эффективных решений, которые позволят активизировать инвестиционные процессы на территории муниципального образования. Необходимо привлечение инвестиций в реальный сектор экономики для обеспечения занятости и повышения уровня доходов местного населения, роста налоговой базы и сбалансированности муниципального бюджета, решения ряда социальных проблем и исключения социальной напряженности.

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям за 2017 г. составил 87,5 млн.руб., из них 56,7 млн.руб. составляют внебюджетные средства, прогноз выполнен на 87,4% (темп роста к 2016 году – 127,9%).

По итогам 9 месяцев 2018 года объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям превысил уровень соответствующего периода прошлого года почти в 7 раз и составил 369,7 млн.руб., из них 366 млн.руб. – внебюджетные средства. Данный объем инвестиций достигнут за счет реализации крупных инвестиционных проектов:

- строительство свиноводческого комплекса на 4800 голов свиноматок в с. Засечная Слобода, объем реализации в год – 112 тыс.голов или 12,6 тыс.тонн свинины в живом весе, стоимость проекта – 852,8 млн.руб.;

- строительство молочного комплекса на 1200 голов коров в с. Казеевка, производственная мощность 13,2 тыс.тонн молока в год, стоимость проекта – 1063 млн.руб.;

- реконструкция цехов, обновление основных средств в ООО «Сыроваренный завод «Сармич».

Инвестиционный паспорт Инсарского муниципального района разработан и размещен в открытом доступе на Инвестиционном портале Республики Мордовия – investrm.ru в разделе «Муниципальные образования», а также на официальном сайте Инсарского района.

Потребительский рынок – одна из важнейших сфер деятельности, состояние, структура, тенденции и динамика развития, которой отражают социально - экономическое положение района.

Одним из основных принципов функционирования потребительского рынка является развитие конкурентной среды, что позволяет эффективно использовать рыночные механизмы для повышения качества товаров и услуг, их ценовой и территориальной доступности.

На потребительском рынке Инсарского муниципального района по состоянию на 1 января 2018 г. устойчивую работу обеспечивают 83 магазина различной формы собственности, из них продовольственных – 39 (47%), непродовольственных магазинов – 23 (27,7%), смешанных – 21 (25,3%); 8 предприятий общественного питания; 25 предприятий и предпринимателей, оказывающих бытовые услуги населению района.

Обеспеченность населения района площадью торговых объектов на 1 января 2018 г. составила 455,3 кв.м. на 1 тыс. чел. (при нормативе – 471,12 кв.м.) – уровень обеспеченности составляет 96,6%.

Благодаря проводимой в районе политике поддержки малого и среднего бизнеса заметно улучшились показатели торгового и бытового обслуживания населения. В частности, оборот розничной торговли ежегодно растет, в 2017 году составил – 1,237 млрд. руб. (темп роста к 2016 году – 108%).

Торговая сеть потребительской кооперации района представлена 22 магазинами, все магазины имеют смешанный ассортимент товаров. Товарооборот в 2017 году снизился на 32,4 % и составил 47775,2 тысяч рублей. Причиной снижения стало снижение покупательского спроса, а также возросшая конкуренция в сфере торговли продуктами питания и промышленными товарами, связанная с открытием новых сетевых супермаркетов, магазинов распродажи и т.д. В селах района расположено 14 магазинов потребительской кооперации, 8 магазинов расположены в городе Инсар. В отдаленные населенные пункты района организована выездная торговля, функционируют 3 автолавки.

Для снятия социальной напряженности и стабилизации розничных цен на социально значимые продовольственные товары на территории района действуют 2 ярмарки:

1. Универсальная ярмарка выходного дня: торговых мест всего 125 в т.ч. по продаже продовольственных товаров 50 мест, из них по продаже сельскохозяйственной продукции 35 мест, в т. ч. непродовольственные товары 75 мест.
2. Универсальная еженедельная ярмарка: на 55 мест в т. ч. по продаже продовольственных товаров - 30 мест, из них по продаже сельскохозяйственной продукции - 20 мест, по продаже непродовольственных товаров - 25 мест.

Услуги общественного питания на территории района оказывают 8 предприятий, из них 1 кафе, 1 бар и 4 столовых. Общее количество посадочных мест на предприятиях общественного питания в 2015 г. – 560 ед., в том числе на предприятиях общедоступной сети – 258 ед. В целом индустрия питания имеет стабильный потенциал, что в перспективе может обеспечить высокие темпы прироста оборота общественного питания.

Сфера услуг призвана удовлетворять потребности населения и создавать комфортные условия для труда и отдыха. Спрос на услуги, особенно бытовые, по мере насыщения рынка товарами и роста доходов населения, неуклонно возрастает.

На рынке бытовых услуг Инсарского муниципального района доминируют представители малого и среднего бизнеса, индивидуальные предприниматели, которые освоили практически все виды бытовых услуг: парикмахерские, фотоуслуги, ремонт обуви, ремонт и пошив одежды, столярные работы, техническое обслуживание автомобилей, ритуальные услуги.

В развитии данной отрасли остается ряд проблем, требующих решения: неравномерность размещения организаций бытового обслуживания, слабое развитие материально-технической базы, ограниченность ассортимента бытовых услуг во всех населенных пунктах района (за исключением районного центра). Во многом это объясняется низкой рентабельностью и платежеспособностью потребителей бытовых услуг на селе.

Активная работа ведется по содействию развитию конкуренции Инсарского муниципального района, определены ответственное лицо, ответственное подразделение администрации Инсарского муниципального района за организацию работы по развитию конкуренции.

В целях координации деятельности по вопросам внедрения на территории Инсарского муниципального района Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, а также в целях обеспечения реализации системного подхода к деятельности по содействию развитию конкуренции в районе, создана рабочая группа по развитию конкуренции в Инсарском муниципальном районе (постановление администрации Инсарского муниципального района от 11.11.2016 г. №623). Определен перечень приоритетных и социально-значимых рынков района, а также разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции Инсарского муниципального района (постановление администрации Инсарского муниципального района от 01.02.2017 г. №32), определен список экспертов по содействию в проведении мониторинга состояния конкурентной среды, разработана анкета для потребителей товаров и услуг.

В 2017 году проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Инсарского муниципального района. Для проведения данного мониторинга услуг был проведен опрос населения Инсарского муниципального района. Результаты мониторинга размещены на официальном сайте Инсарского района в разделе «Развитие конкуренции». Большинство опрошенных отметили, что в первую очередь работа по развитию конкуренции в Инсарском муниципальном районе должна быть направлена на контроль за ростом цен, на обеспечение качества продукции, а также на то, чтобы одна компания не начинала полностью диктовать свои условия на рынке.

Вся информация размещается на официальном сайте администрации Инсарского муниципального района в разделе «Развитие конкуренции».

Стратегическое планирование - процесс в Российской Федерации новый, находящийся на стадии формирования единой системы для федерального, регионального и муниципального уровней.

Целью стратегического планирования является формирование долгосрочной, обоснованной и эффективной социально-экономической политики, разработка институциональных, организационных и иных мер по обеспечению конституционных прав и свобод, высокого качества и уровня жизни населения, по достижению показателей социально-экономического развития и решению проблем экономики и социальной сферы.

Стратегическое планирование на уровне муниципального образования осуществляется путем разработки и утверждения стратегии социально-экономического развития, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития прогнозов социально-экономического развития, бюджетного прогноза, муниципальных программ.

В Инсарском муниципальном районе разработана [Стратегия](consultantplus://offline/ref=063737F4708EF49C4FB5107D961C312A6D63E8CF5DDD9088620D69ED454873FBCB5858F7F23FB1397AFBD9C3i5F) социально-экономического развития Инсарского муниципального района до 2025 года, утвержденная решением Совета депутатов Инсарского муниципального района от 28.09.2018 г. №55, утвержден постановлением администрации Инсарского муниципального района от 14.11.2018 г. №433 План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Инсарского муниципального района.

С 2014 года Инсарский муниципальный район перешел на программный бюджет. Муниципальные программы являются ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. В 2019 году в Инсарском муниципальном районе планируется реализация 22 отраслевых муниципальных программ.

Муниципальные программы размещаются в открытом доступе в ГАИС «Управление», где программам присваиваются идентификационные номера, также на официальном сайте Инсарского района в разделе «Муниципальные программы».

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и постановлением администрации Инсарского муниципального района от 16.10.2015 г. №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Инсарского муниципального района и Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Инсарского муниципального района» ежегодно подготавливается Сводный годовой отчет об оценке эффективности реализации муниципальных программ до 1 мая. Отчет утверждается главой Инсарского муниципального района и размещается в открытом доступе на официальном сайте Инсарского муниципального района.

Актуализация перечня муниципальных программ, планируемых к реализации, начиная с очередного финансового года, проводится ежегодно до 1 августа. Актуализация перечня мероприятий муниципальных программ, планируемых к реализации, начиная с очередного финансового года, проводится ежегодно до 1 сентября. Муниципальные программы приводятся в соответствие с решением Совета депутатов о бюджете в течение 2-месяцев со дня вступления в силу**.**

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Инсарского муниципального района от 31.12.2015 г. №687 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Инсарского муниципального района на среднесрочный период» ежегодно выносится на публичные слушания и утверждается решением сессии Совета депутатов прогноз основных показателей социально-экономического развития Инсарского муниципального района на 3-летний период в соответствии с бюджетом.

1. **Приоритеты, цели и задачи реализуемой в муниципальном районе политики в соответствующей сфере экономического развития**

Исходя из стратегических приоритетов, целью Программы является создание условий для обеспечения устойчивого экономического развития и улучшения инвестиционной привлекательности Инсарского муниципального района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

* увеличение притока инвестиционных ресурсов в район;
* повышение конкурентоспособности экономики;
* создание диверсифицированной экономики.

Приоритетными направлениями в сфере реализации Программы являются:

* развитие промышленного комплекса;
* формирование благоприятной инвестиционной среды;
* развитие инфраструктуры потребительского рынка, товаров, работ и услуг;
* развитие конкуренции в районе;
  + развитие системы стратегического планирования района.

Реализация мероприятий Программы позволит достичь следующих результатов:

В подразделе «Развитие промышленного комплекса»:

* увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» до 4,0 млрд. рублей к 2025 году;
* повышение производительности труда в обрабатывающих производствах до 5535,0 тыс.руб. к 2025 году.

В подразделе «Формирование благоприятной инвестиционной среды»:

* увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 15,0 млн.руб. к 2025 году;
* увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет внебюджетных источников до 13,3 млн.руб. к 2025 году.

В подразделе «Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг»:

* повышение объема оборота розничной торговли во всех каналах реализации до 712,0 млн.руб. к 2025 г.;
* увеличение оборота розничной торговли в расчете на 1 жителя до 70,5 тыс.руб. к 2025 году.

В подразделе «Развитие конкуренции»:

* увеличение доли выполненных мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов, предусмотренных документами по развитию конкуренции и инвестиционной деятельности до 84% к 2025 году;
* повышение уровня удовлетворенности потребителей качеством официальной информации (понятность изложения, удобство получения и доступность) о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг, размещаемой муниципальными образованиями до 90% к 2025 году;
* увеличение доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" до 70% к 2025 году;
* увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку до 5 к 2025 году;
* рост соотношения количества оформленного безхозяйного имущества к общему количеству безхозяйного имущества до 23% к 2025 году.

В подразделе «Стратегическое планирование»:

* увеличение доли выполненных мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов, предусмотренных стратегическими и программными документами до 100% к 2025 году;
* рост доли расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ до 87% к 2025 году.

Сроки реализации муниципальной программы 2019 - 2025 годы, этапы реализации не выделяются.

1. **Общая характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Программа включает в себя 5 подразделов:

1. «Развитие промышленного комплекса»;
2. «Формирование благоприятной инвестиционной среды»;
3. «Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг»;
4. «Развитие конкуренции»;
5. «Стратегическое планирование».

Каждый из подразделов имеет собственную систему целевых ориентиров, согласующихся с целями и задачами муниципальной программы и подкрепленных конкретными мероприятиями, реализуемых в рамках соответствующих основных мероприятий.

* 1. **Развитие промышленного комплекса**

Для достижения экономической стабильности в районе, повышения уровня и качества жизни его населения необходимо ускорить преобразования в реальном секторе экономики. Это предполагает наращивание выпуска и расширение ассортимента продукции за счет поддержки и развития конкурентоспособных производств.

Промышленный комплекс обеспечивает наибольший вклад в совокупный выпуск продукции муниципального образования. Высокий уровень налоговой отдачи, заработной платы работников предприятий, обеспеченность ресурсами - основа выбора промышленного производства в качестве приоритетного направления развития.

Главными задачами развития промышленного комплекса района являются:

* определение площадок под расширение существующих промышленных предприятий и создание новых производств;
* создание условий для инновационного развития промышленного комплекса;
* технологическое обновление производственных мощностей на основе внедрения передовых российских и зарубежных технологий;
* внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий производства.
  1. **Формирование благоприятной инвестиционной среды**

Главной стратегической целью Инвестиционной стратегии является обеспечение благоприятного инвестиционного климата на территории Инсарского муниципального района в интересах повышения качества жизни населения и социально-экономического благосостояния района. Для достижения главной стратегической цели Инвестиционной стратегии необходимо решить ряд задач.

Инвестиционный климат Инсарского муниципального района характеризуется как благоприятный. Это обусловлено, в первую очередь, активным развитием сельскохозяйственных предприятий и предприятий переработки.

В последние годы отмечены значительные вложения инвестиций в основной капитал в Инсарском муниципальном районе.

В частности, в 2015 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования составили в 2015 году – 76,2 млн. руб., в 2016 году – 81,8 млн.руб., в 2017 году – 87,5 млн.руб.

Анализ структуры привлеченных средств показывает, что большую долю в общем объеме занимают собственные или заемные средства. В 2015 году удельный вес внебюджетных источников составил – 85% (64,8 млн.руб.), в 2016 – 54,2% (44,3 млн.руб.), в 2017 – 64,8% (56,7 млн.руб).

Структура инвестиций в основной капитал свидетельствует о заинтересованности инвесторов в модернизации производства и выпуске конкурентоспособной продукции, что в перспективе должно привести к ускоренному развитию экономики района.

Реализация инвестиционных проектов за 2015-2017 годы дал прямой социальный эффект за счет создания 30 новых рабочих мест.

Вектором инвестиционной политики района является повышение инвестиционной привлекательности территории. В целях привлечения потенциальных инвесторов и планомерного развития территории администрацией района совместно с администрациями поселений района разработаны и утверждены Схема территориального планирования района, Генеральные планы сельских поселений, которые выложены в открытый доступ на официальном сайте администрации. Администрацией Инсарского муниципального района также разработан инвестиционный паспорт района, определены перспективные инвестиционные проекты.

Механизм поддержки инвестиционной деятельности на территории Инсарского муниципального района будет предусматривать следующие мероприятия:

* актуализация и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования;
* внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности;
* формирование системы информационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности:

размещение информации в Информационном бюллетене Инсарского муниципального района, на официальном сайте Инсарского муниципального района в разделе об инвестиционной деятельности;

* развитие информационной и консультационной поддержки предпринимателей по вопросам взаимодействия с институтами развития, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
* актуализация перечня инвестиционных проектов и их показателей эффективности, включая проекты малого бизнеса и проекты в сфере государственно-частного партнерства, реализуемых и планируемых к реализации;
* формирование и ведение реестра недвижимого муниципального имущества с целью размещения на них объектов предпринимательства и инвестиционной деятельности;
* формирование земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности.
  1. **Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг**

Основной задачей районной администрации в области потребительского рынка является стабилизация, дальнейшее развитие и совершенствование отрасли торговли, общественного питания и платных услуг; наиболее полное удовлетворение потребностей населения. Укрепление и развитие предпринимательской деятельности на потребительском рынке; поддержка и развитие социально-значимых торговых и бытовых услуг; обеспечение защиты прав потребителя на потребительском рынке.

В 2017 году открыто 17 объектов потребительского рынка. Имеется тенденция к открытию магазинов смешанного ассортимента, которые обеспечивают население товарами первой необходимости. В городе Инсар открылись магазины федеральных торговых сетей: два магазина АО «Тандер» (Магнит «Огнестойкий» и Магнит «Пушной»), ООО «Альбион-2002» (магазин «Бристоль»), ООО «Лабиринт Волга» (магазин «Красное и Белое»), ИП Машошина А.В. (магазин «Фортуна»), ИП Гераськина Е.В. (магазин «Дубки»).

Также увеличилось количество магазинов республиканских торговых сетей: Агрогруппа «Хорошее дело» и ООО ЮАНА «Павловская курочка».

Общая площадь предприятий торговли за 2017 год увеличилась на 1400 кв. м. (5687 кв.м).

Объем оборота розничной торговли во всех каналах реализации в 2017 году увеличился по сравнению с 2016 годом на 8% и составил более 1,23 млрд.руб. Прогноз выполнен на 105,2%. В среднем на одного жителя в районе продано на сумму более 99 тыс.руб. (6 место среди районов Республики Мордовия).

Для повышения социально-экономической эффективности потребительского рынка и сферы услуг, создания условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественные товары и услуги предусмотрены следующие мероприятия:

* проведение мониторинга обеспеченности населения района площадью торговых объектов с выявлением проблемных территорий;
* мониторинг развития и состояния объектов ярмарочной, нестационарной и мобильной торговли;
* проведение мониторинга цен на основные виды продовольственных товаров в целях определения экономической доступности товаров для населения района;
* организация ярмарочной торговли в целях реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, на территории района.

Реализация комплекса мероприятий обеспечит проведение целенаправленной государственной политики, направленной на интенсивное развитие сферы потребительского рынка и услуг, повышение качества и безопасности производимых товаров и оказываемых услуг, обеспечение доступности товаров и услуг на всей территории района.

* 1. **Развитие конкуренции**

На период до 2025 года продолжится проведение мероприятий, направленных на дальнейшее развитие конкурентной среды в Инсарском муниципальном районе:

* участие в реализации составляющих Стандарта развития конкуренции, обеспечивающих эффективное функционирования рынков товаров и услуг на муниципальном уровне;
* разработка (актуализация) и утверждение муниципальной «дорожной карты» по развитию конкуренции на территории муниципального образования;
* содействие в формировании перечня рынков приоритетных и социально значимых рынков для Республики Мордовия;
* содействие в проведении мониторингов конкурентной среды муниципального образования;
* совершенствование системы осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
* совершенствование процессов управления объектами государственной и муниципальной собственности Республики Мордовия, в том числе:
* содействие в проведении мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия района в которых составляет 50 и более процентов (включая МУПы), предусматривающий формирование реестра указанных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории района;
* устранение избыточного государственного и муниципального регулирования;
* развитие практики применения механизмов государственно – частного партнерства;
* организация проведения обучающих мероприятий, тренингов для руководителей, специалистов администрации муниципального района, организаций, предприятий соответствующих видов деятельности по вопросам содействия развитию конкуренции;
* осуществление общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на территории муниципального образования Республики Мордовия;
* обеспечение снижения количества нарушений антимонопольного законодательства к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом;
* организация мероприятий по функционированию системы антимонопольного комплекса;
* создание (обновление) раздела «Развитие конкуренции» на сайте администрации Инсарского муниципального района в сети «Интернет» и размещение информационных и консультативных материалов по вопросам развития конкуренции.
  1. **Стратегическое планирование**

Стратегическое планирование на уровне муниципального образования осуществляется путем разработки и утверждения стратегии социально-экономического развития, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития прогнозов социально-экономического развития, муниципальных программ.

В рамках данного подраздела предполагается реализация следующих основных мероприятий:

* организация и координация реализации Стратегии социально-экономического развития Инсарского муниципального района;
* поддержание в актуальном состоянии Стратегии социально-экономического развития Инсарского муниципального района и контроль ее выполнения;
* ежегодная разработка плана мероприятий администрации Инсарского муниципального района по реализации Стратегии социально- экономического развития на очередной год и контроль его выполнения;
* координация разработки планов мероприятий по реализации основных направлений развития отдельных видов (сфер) экономической деятельности в Инсарском муниципальном районе и контроль их выполнения;
* организационное и консультационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления по формированию и реализации муниципальных программ Инсарского муниципального района;
* методическое обеспечение программно-целевого процесса в Инсарском муниципальном районе;
* проведение мониторинга реализации муниципальных программ на территории Инсарского муниципального района;
* проведение мониторинга социально-экономического развития сельских поселений, входящих в состав Инсарского муниципального района;
* подготовка информационно - аналитических материалов по вопросам социально-экономического развития Инсарского муниципального района;
* организационно-методическое и консультационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления в области прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития территорий;
* организация и координация разработки прогноза социально-экономического развития Инсарского муниципального района.

Данная подраздел предусматривает одно мероприятие, предполагающее финансовое обеспечение – оплата договора администрации Инсарского муниципального района с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия на оказание информационно-статистических услуг, все остальные мероприятия подпрограммы не требуют финансового обеспечения.

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 31903,6 тыс. рублей, в том числе по годам и источникам финансирования:

2019 год – 13469,5 тыс. рублей в том числе:

* *местный бюджет – 59,5 тыс.руб.;*
* *внебюджетные источники – 13410,0 тыс.руб.*

2020 год – 3070,3 тыс. рублей в том числе:

* *местный бюджет – 60,3 тыс.руб.;*
* *внебюджетные источники – 3010,0 тыс.руб.*

2021 год – 16400,0 тыс. рублей в том числе:

* *внебюджетные источники – 16400,0 тыс.руб.*

2022 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:

* *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*

2023 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:

* *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*

2024 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:

* *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*

2025 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:

* *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*

2026 год – 3000,0 тыс. рублей в том числе:

* *внебюджетные источники – 3000,0 тыс.руб.*

Объем финансирования Программы определяется ежегодно при формировании бюджета Инсарского муниципального района.

По результатам ежегодной оценки эффективности и результативности реализации Программы возможно перераспределение объемов средств, предусмотренных на реализацию по направлениям, отдельным мероприятиям и по годам.

1. **Анализ рисков реализации Программы и описание мер по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы**

На эффективность реализации муниципальной программы могут ока­зать влияние внутренние и внешние риски, способные повлиять на ход вы­полнения основных мероприятий.

К внутренним рискам относятся:

* несоблюдение сроков реализации программы;
* неэффективное расходование денежных средств;
* не освоение выделенных денежных средств.

Их реализация может привести к не достижению целевых значений показателей и ожидаемых результатов муниципальной программы. Однако, ответственный исполнитель может управлять этими рисками, минимизируя возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключая негативные последствия, что позволит осуществить рациональное управление реализацией программы. Меры по управлению этими рисками приведены в Таблице 8.

Таблица 8

**Риски реализации муниципальной программы**

**и меры управления рисками**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид риска | Меры по управлению рисками |
| Отсутствие финансирования либо финансирование в недостаточном объеме мероприятий Программы | Определение приоритетных направлений реализации Программы, оперативное внесение соответствующих корректировок в Программу |
| Организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией Программы, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных Программой | Организационно-методическая поддержка ответственного исполнителя Программы, должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по реализации Программы |
| Возможное изменение федерального и республиканского законодательства | Оперативное внесение изменений в действующие правовые акты и (или) принятие новых правовых актов Инсарского муниципального района, касающихся сферы действия данной Программы |
| Возникновение социально-экономической напряженности в муниципальном образовании из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях, субъективные факторы в социальной и экономической сферах (изменение числа исполнителей и участников Программы, изменение демографической ситуации, уровня жизни населения района) | Открытость и прозрачность планов мероприятий и практических действий, инфор­мационное сопровождение Программы |

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации Программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителей Программы, применения технологии решения актуальных проблем в социальной и экономической сферах Инсарского муниципального района.

Внешние риски могут быть связаны с ухудшением макроэкономических условий в Республике Мордовия и России, с возможным наступлением мирового экономического кризиса, природными и техногенными катастрофами. Данные риски являются неуправляемыми. Они могут возникнуть при:

* ухудшении внутренней и внешней конъюнктуры, затрудняющем реа­лизацию дополнительных объемов продукции, сырья и продовольствия местного производства;
* росте цен на энергоресурсы и другие материально-технические сред­ства, что снижает уровень инвестиционной активности значительной части товаропроизводителей;
* ухудшении состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения;
* росте конкуренции на рынках высокотехнологичной продукции, свя­занным с динамичным развитием инновационных секторов экономики в регионах с относительными конкурентными преимуществами в сфере рынка труда и условий ведения бизнеса, что может ограничить эффект от реализации мероприятий Программы, направленных на стимулирование внедрения инноваций в экономику;
* сокращении уровня бюджетного финансирования, а также сокращении уровня финансирования из внебюджетных источников, по причине значительной продолжительности Программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников;
* несоответствии квалификации работников потребностям экономики, оттоком квалифицированных кадров в другие регионы, в том числе по при­чинам социально-экономического характера;
* недостаточном уровне развития транспортной и социальной инфра­структуры.

Минимизация указанных рисков может быть обеспечена за счет:

* реализации мероприятий по улучшению инвестиционного климата;
* совершенствования муниципального управления;
* повышения доступности и качества муниципальных услуг;
* механизмов государственной поддержки развития отраслей реального сектора экономики на основе частно-государственного партнерства, рацио­нального использования бюджетных средств, в том числе приоритетных, наиболее перспективных направлений инноваций и стимулирования их внедрения. Важными направлениями являются создание инновационной инфраструктуры для развития новых отраслей, поддержка высокотехнологичных отраслей, ориентированных на инвестиционный спрос, обновление технологической базы традиционных секторов экономики, выявление рыночных ниш, в которых производимая в районе продукция может успешно конкурировать с наиболее развитыми аналогами, производимыми в республике и в целом по стране;
* создания условий для повышения предпринимательской активности и развития малого и среднего предпринимательства, снижения административных барьеров, препятствующих развитию бизнеса;

—совершенствования методов прогнозирования социально-экономического развития, повышения надежности и оперативности предоставления статистических данных для формирования краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития;

Управление рисками будет осуществляться на основе:

—систематического мониторинга реализации Программы, осуществления оперативных мер по их предупреждению и снижению негативного воздействия на экономику района;

—подготовки доклада о ходе реализации муниципальной программы, в который будут включаться в необходимых случаях предложения по ее корректировке;

—кадровой политики, включающей подготовку квалифицированных специалистов для всех направлений реализации Программы.

1. **Механизм реализации Программы**

Формы и методы организации управления реализацией Программы определяются администрацией Инсарского муниципального района и обеспечивает эффективное целевое использование выделяемых средств на реализацию Программы.

Элементы механизма реализации Программы — постановления (распоряжения) Правительства Республики Мордовия по отдельным вопросам, решения Совета депутатов Инсарского муниципального района, постановления администрации Инсарского муниципального района, включение государственных ассигнований на реализа­цию Программы отдельной строкой в консолидированный бюджет Республики Мордовия, заключение контрактов между сторонами, заинтересованными в реализации Программы, использование властными и управленческими структурами рычагов экономического стимулирования и материальной (финансовой) заинтересованности хозяйствующих субъектов.

Ответственный исполнитель: отдел мониторинга, анализа и прогнозирования экономического управления администрации Инсарского муниципального района:

* организует реализацию Программы, принимает решение о внесении изменений в Программу, обеспечивает разработку проектов изменений в Программу, их согласование и утверждение;
* осуществляет мониторинг реализации Программы;
* проводит оценку эффективности реализации Про­граммы;
* готовит отчеты о реализации Программы, представляет их на рассмотрение главе Инсарского муниципального района.

Финансовое управление администрации Инсарского муниципального района разрабатывает меры по привлечению средств из федерального, рес­публиканского и местного бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством для реализации мероприятий Программы.

Ответственный исполнитель совместно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, формирует и представляет в структурное подразделение администрации муниципального образования, ответ­ственное за оценку эффективности реализации Программы ежегодный отчет о реализации Программы за отчетный год.

Ежегодный (итоговый) отчет о реализации Программы должен содержать:

1. отчет об исполнении мероприятий Программы, отчет об исполнении целевых показателей Программы, отчет о фи­нансировании Программы;
2. сведения об оценке эффективности реализации Про­граммы;
3. пояснительную записку, содержащую анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы.

Отдел мониторинга, анализа и прогнозирования экономического управления администрации Инсарского муниципального района, ответственный за оценку эффективности реализации Программы организует рассмотрение ежегодного (итогового) отчета о реализации Программы, по результатам которого принимается решение об эффективности реализации Программы.

В случае, если ожидаемая эффективность не достигнута или эффективность снизилась по сравнению с предыдущим годом формируются предложения о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года Программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы.

Учитывая решение отдела мониторинга, анализа и прогнозирования экономического управления администрации Инсарского муниципального района, ответственного за оценку эффективности реализации Программы, об эффективности реализации Программы, не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения сессии Совета депутатов Инсарского муниципального района о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период может быть принято решение о прекращении или об изменении начиная с очередного финансового года Программы, в том числе изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы. Указанное решение оформляется постановлением администрации Инсарского муниципального района о внесении изменений в Программу или об отмене Программы, которое готовит ответственный исполнитель.

Контроль практической реализации мероприятий Программы осуществляет глава Инсарского муниципального района. Контроль реализации Программы по соответствующим направлениям осуществляют заместители главы, структурные подразделения администрации Инсарского муниципального района.

Ежегодный (итоговый) отчет о реализации Программы представляется отделом мониторинга, анализа и прогнозирования экономического управления администрации Инсарского муниципального района в качестве информации главе администрации Инсарского муниципального района.

Администрация Инсарского муниципального района ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, с учетом выделенных на реализацию мероприятий Программы финансовых средств, а также механизм реализации Программы.

Отчет о Программы подлежит размещению отделом мониторинга, анализа и прогнозирования на официальном сайте Инсарского муниципального района.

1. **Методика оценки эффективности реализации Программы**

Методика оценки эффективности Программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Инсарского муниципального района.

Методика оценки эффективности Программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности в течение периода реализации не реже чем один раз в год.

Методика оценки эффективности реализации Программы учитывает необходимость проведения оценок:

1. степени реализации основных мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации), рассчитываемой как долю мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

,

где:

 - степень реализации основных мероприятий;

 - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

 - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и оценки эффективности использования средств, направленных на реализацию Программы.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию Программы, определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования Программы по формуле:

,

где:

 - уровень финансирования реализации Программы;

 - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию Программы;

 - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период;

Оценка эффективности использования средств, направленных на реализацию Программы, определяется по формуле:

,

3) степени достижения целей и решения задач Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Программы и их плановых значений по формуле:

,

где:

 - степень достижения целей (решения задач);

 - степень достижения показателя (индикатора) Программы;

 - количество показателей (индикаторов) Программы.

Степень достижения показателя (индикатора) Программы (СДП) может рассчитываться по формуле:



где:

 - фактическое значение показателя (индикатора) Программы;

- плановое значение показателя (индикатора) Программы (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или,





(для целевых показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений);

4) общей оценки эффективности реализации Программы (ЭГП) рассчитываемой по следующей формуле:



Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы может определяться на основании следующих критериев:

|  |  |
| --- | --- |
| Вывод об эффективности реализации Программы | Критерий оценки эффективности ЭГП |
| Неэффективная | менее 0,5 |
| Уровень эффективности удовлетворительный | 0,5 - 0,79 |
| Эффективная | 0,8 - 1 |
| Высокоэффективная | более 1 |